

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о соответствии требованиям бюджетного
законодательства Российской Федерации,
проекта решения «О бюджете Захаровского
сельсовета на 2024 год и плановый период
2025-2026 годов**

**с. Казачинское
2023 год**

1. Общие положения

В соответствии со статьями 153,157, 185, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате Казачинского района», утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 18.11.2021 №10-70, Положением о бюджетном процессе в Захаровском сельсовете, утвержденного сходом граждан Захаровского сельсовета от 13.11.2020 №3-8 и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетной палатой Казачинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Захаровского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения внесен администрацией Захаровского сельсовета в установленный срок, соответствующий статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации – не позднее 15 ноября.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствует требованиям** статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьями 10,11 Положения о бюджетном процессе в Захаровском сельсовете.

Проект решения схода граждан Захаровского сельсовета «О бюджете Захаровского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» подготовлен в соответствии с требованиями статьи ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике; Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года, от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края, Казачинского района и Захаровского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Захаровского сельсовета.

В соответствии с п.п. в) п.4 постановления администрации Захаровского сельсовета от 22.09.2017 №25 «О порядке составления проекта решения о бюджете Захаровского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период» в составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Захаровского сельсовета на 2024-2026 годы, которые **одобрены** администрацией Захаровского сельсовета (постановление администрации Захаровского сельсовета от 13.11.2023 №56).

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в проекте бюджета на 2024-2026 годы распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальной программе и непрограммным направлениям деятельности.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, п.3 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Захаровском сельсовете, изменения в муниципальную программу «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Захаровского сельсовета»¹ приведены в установленный законом срок 15.09.2023 (до 01.10.2023).

Формирование доходов и расходов районного бюджета произведено в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и от 01 июня 2023 года № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Захаровского сельсовета на 2024-2026 годы в полном объеме соответствует Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204, от 21.07.2020 №474, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Казачинского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, а именно:

- вовлечение населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня через механизм, основанный на местных инициативах, предусматривающий участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения;

- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

- цифровая трансформация;

- успешное предпринимательство;

- комфортная и безопасная среда для жизни и т.д.

Целью бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является обеспечение устойчивости бюджета и сбалансированного развития поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В целях обеспечения бюджетной сбалансированности необходимо принятие мер, направленных на увеличение доходов бюджета поселения.

В 2024 – 2026 годах планируется продолжить реализацию мероприятий по развитию инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях края в рамках реализации подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

¹ Постановление администрации Захаровского сельсовета от 15.09.2023 №46.1 «Об утверждении муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Захаровском сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

В основных направлениях налоговой политики сельсовета на 2024-2026 годы отражена информация о представляемых налоговых льготах и мероприятиях по повышению налогового потенциала Захаровского сельсовета.

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта бюджета поселения

Согласно пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития территории.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Захаровского сельсовета представлен в Контрольно-счетную палату с пояснительной запиской.

В соответствии со ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Захаровского сельсовета – администратором доходов Захаровского сельсовета утвердил методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет (постановление администрации Захаровского сельсовета от 15.08.2016 №39²) (далее - Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет).

Прогноз СЭР, представленный администрацией Захаровского сельсовета, определяет количественные показатели и качественные характеристики развития муниципального образования.

В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ, Прогноз СЭР администрацией Захаровского сельсовета **одобрен** (Постановление администрации Захаровского сельсовета от 13.11.2023 №54).

В соответствии с пунктом 34 статьи 3 ФЗ №172-ФЗ прогноз социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

До настоящего времени не принят документ, определяющий экономическое развитие, стратегические установки и конкретные задачи на перспективу развития Захаровского сельсовета (**Программа социально-экономического развития утверждена только до 2024 года**).

Таким образом, невозможно определить в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Захаровского сельсовета.

Следовательно, в соответствии со ст.37 Бюджетного кодекса РФ невозможно дать оценку достоверности прогнозных показателей по отраслям развития с представленным проектом бюджета поселения.

² Постановление администрации Захаровском сельсовета от 15.08.2016 №39 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в части доходов, в отношении которых администрация Захаровском сельсовета Казачинского района Красноярского края наделена полномочиями главного администратора доходов бюджета».

3. Общая характеристика проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы сформирован с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить бюджет:

- на **2024** год по доходам в сумме 5 651,26 тыс. руб. и по расходам в сумме 5 651,26 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.;

- на **2025** год по доходам в сумме 5 805,82 тыс. руб. и по расходам в сумме 5 805,82 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.;

- на **2026** год по доходам в сумме 5 722,39 тыс. руб. и по расходам в сумме 5 722,39 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

За период с 2024 года по 2026 год снижение доходов составит на 71,13 тыс. руб., или на 1,3%.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете утверждены условно утверждаемые расходы, расчет которых в проекте решения о бюджете произведен верно.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ведомственной и функциональной структуре бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов публичные нормативные обязательства не утверждаются.

Контрольно-счетная палата предлагает статью 15 изложить согласно статье 5 Бюджетного кодекса РФ в следующей редакции «Решение о бюджете вступает в силу с 1 января 2024 и подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.».

3.1 Особенности формирования доходов и расходов бюджета

Доходы бюджета сформированы на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Захаровского сельсовета за 2023 год, а также прогноза главного администратора доходов бюджета поселения-администрации Захаровского сельсовета.

В процессе формирования проекта бюджета, как и в предыдущие годы, было произведено разделение бюджета на две составные части: это бюджет действующих и бюджет принимаемых обязательств.

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решением схода граждан и иными нормативными актами. При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2023 год решением схода граждан Захаровского сельсовета.

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы на реализацию ранее принятой одной муниципальной программы на 2024-2026 годы, которая по объемам финансирования приведена в соответствии с решением о бюджете на 2024-2026 годы (утверждена постановлением администрации Захаровского сельсовета от 15.09.2023 №46.1).

4. Доходная часть проекта бюджета

При формировании доходной части бюджета учтено, действующее на момент разработки проекта бюджета, налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации, Красноярского края, Казачинского района и Захаровского сельсовета, а также федеральные законы, предусматривающие внесение следующих изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, вступающие в действие с 2024 года и в плановом периоде 2025 и 2026 годов.

Учтен рост потребительских цен по краю в среднегодовом исчислении, который в соответствии с базовым вариантом Прогноза СЭР составит 107,1% в 2024 году. В 2025-2026 годах прогнозируется среднегодовой роста потребительских цен (далее по тексту – среднегодовой индекс потребительских цен по краю) 104,2% и 104,0 соответственно.

Учтен уровень инфляции, предусмотренный проектом закона о федеральном бюджете на 2024 – 4,5% и плановый период 2025-2026 годов 4,0% ежегодно.

В соответствии со ст. 61.5, 62, 137, 139 Бюджетного кодекса РФ доходная часть проекта бюджета сформирована и представлена в виде приложения № 2 к проекту бюджета.

Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах. Прогнозируемые доходы бюджета поселения в 2024-2026 годы, как и в предшествующие бюджетные периоды, в значительной мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит 97,4%, 97,6% и 97,5% соответственно и представлены в таблице 1.

Прогнозирование доходов бюджета

Таблица 1
(тыс. руб.)

	2023 год оценка	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Итого доходы	5 289,22	5 651,26	5 805,82	5 722,39
Налоговые и неналоговые доходы	127,84	146,31	141,68	143,29
Безвозмездные поступления	5 161,38	5 504,95	5 664,14	5 579,06

Основным источником дохода налоговых и неналоговых доходов бюджета Захаровского сельсовета являются налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации).

4.1 Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации)

Основным источником налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ являются акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Расчёт доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (далее – доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) произведён исходя из оценки 2022 года, с учетом: сохранения норматива распределения акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации; изменения доли края в распределении централизуемых акцизов на нефтепродукты и ставок акцизов.

Расчет прогноза поступления акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, произведен исходя из сумм, учтенных в проекте закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

Доля этих доходов составляет в 2024 году – 88,7%, в 2025 году – 87,9% и в 2026 году – 87,72% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

4.2 Налог на доходы физических лиц

Одним из доходным источником структуры налоговых и неналоговых поступлений является **налог на доходы физических лиц**:

в 2024 году – 7,74 тыс. рублей или 5,3% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;

в 2025 году – 8,31 тыс. рублей или 5,9% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;

в 2026 году – 8,83 тыс. рублей или 6,2% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Норматив зачисления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц составляет 2 %.

Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2023 года с учетом:

- показателей Прогноза СЭР;
- данных налоговой статистики по формам № 5-ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами за 2022 год» (далее – форма № 5-ДДК) и № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц за 2022 год, удерживаемому налоговыми агентами» (далее – форма № 5-НДФЛ);
- информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом № 65н.

В соответствии со ст.32 Бюджетного Кодекса РФ, расчет налога представлен в Приложении к Пояснительной записке и значения по показателю «Фонд заработной платы работников списочного, не списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций» на 2024-2026 годы представлен в полном объеме и соответствуют значениям по указанному выше показателю Прогноза СЭР.

В соответствии со ст.174.1 БК РФ установлена взаимосвязь показателей прогноза Социально экономического развития района и прогноза доходов районного бюджета по показателю «Фонд заработной платы работников списочного, не списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций» на 2024-2026 год.

4.3 Налоги на имущество

Третьим доходным источником структуры налоговых и неналоговых поступлений в поселении являются **налоги на имущество**.

Наблюдается поступления налогов на имущество в 2024-2026 годах на одном уровне,:

- в 2024 году – 8,77 тыс. руб. или 6,0 % от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2025 году – 8,77 тыс. руб. или 6,2% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2026 году – 8,77 тыс. руб. или 6,1% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Основным источником налога на имущества Захаровского сельсовета является - земельный налог с организаций и физических лиц.

4.3.1. Земельный налог

Земельный налог в 2024-2026 годы прогнозируется в сумме 8,77 тыс. руб. ежегодно. Основная доля поступления земельного налога является уплатой земельного налога с организаций – 88,7%.

Земельный налог с физических лиц

Земельный налог с физических лиц в 2024-2026 году прогнозируется в сумме 0,99 тыс. руб. ежегодно, в соответствии с отчетом № 5-НМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2022 год (далее – Отчет 5-НМ)³, с учетом задолженности по земельному налогу на 01.09.2023 (5%) от суммы недоимки прошлых лет и расчетного уровня собираемости.

Согласно Прогноза СЭР по показателю «численность постоянного населения (среднегодовая)» в плановом периоде 2024-2026 годов по отношению оценки ожидаемого исполнения бюджета 2023 года остается на одном уровне. Расчет размера земельного налога представлен в пояснительной записке.

Земельный налог с организаций

Поступление земельного налога с юридических лиц в 2024-2026 году планируется в общей сумме 7,78 тыс. руб. ежегодно.

При расчете прогноза поступления земельного налога учтено:

- отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2022 год;
- данные о фактическом поступлении налога за 10 месяцев 2023 года и ожидаемая оценка за 2023 год;
- информация УФНС по краю, предоставленная в соответствии с приказом № 65н.

Расчет размера земельного налога от юридических лиц представлен в пояснительной записке, но информация о количестве налогоплательщиков земельного налога с юридических лиц, учтенных в базе данных налоговых органов в пояснительной записке, отсутствует.

На территории Захаровского сельсовета не зарегистрировано ни одного плательщика налога на имущество физических лиц, в связи с чем поступление налога на имущество физических лиц на 2024-2026 годы не прогнозируется, тем самым администрация Захаровского сельсовета не предпринимает меры по работе с населением, находящегося на территории

³ Официальный сайт Федеральной налоговой службы www.nalog.ru.

сельсовета по оформлению права собственности на объекты недвижимости с целью увеличения поступлений в бюджет Захаровского сельсовета.

4.4 Государственная пошлина

При прогнозе поступления государственной пошлины учитываются данные главного администратора доходов бюджета - администрации Захаровского сельсовета.

Исходя из оценки ожидаемого поступления госпошлины в 2023 году (100,00 рублей) поступления государственной пошлины на 2024-2026 годы не прогнозируются.

4.5 Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Прогнозирование поступлений от «доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» и «доходов от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности» главным администратором доходов сельсовета (от сдачи в аренду имущества, составляющих казну сельских поселений, и продажа муниципального имущества) **не планируются** на 2024-2026 году.

Муниципальное имущество является источником для наполнения бюджета.

В пояснительной записке к проекту бюджета обоснования причин не планирования доходов от продажи муниципального имущества отсутствуют.

4.6 Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства

Прогнозирование поступлений от «Доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не планируются.

4.7 Безвозмездные поступления

Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2023 год занимают безвозмездные поступления 97,6%, где преобладают дотации, предоставляемые из бюджетов муниципальных районов бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Безвозмездные поступления в 2024 году прогнозируются в сумме 5504,95 тыс. руб., на 2025 год прогнозируются в сумме 5664,14 тыс. руб., в 2026 году прогнозируются в сумме 5579,06 тыс. руб.

Так же одним из резервов собственных доходов является оценка эффективности и пересмотр неэффективных льгот по местным налогам и неналоговым доходам, что не нашло отражение в представленном проекте решения о бюджете.

5. Расходная часть проекта бюджета

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2023 год решением схода граждан Захаровского сельсовета. При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий непрограммного характера.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший удельный вес занимают разделы: Общегосударственные расходы (84,9%), Культура, кинематография (5,8%), Жилищно-коммунальное хозяйство (благоустройство) - (3,6%).

Менее трех процентов в общем объеме расходов приходится на: национальная экономика (дорожные фонды) - 2,6%, национальная безопасность и правоохранительная деятельность-1,3%, национальная оборона – 1,4%, межбюджетные трансферты общего характера-0,5%.

5.1 Планирование расходов бюджета

В проекте бюджета на 2024-2026 годы учтены расходы по одной муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Захаровского сельсовета».

Расходы бюджета запланированы по муниципальной программе Захаровского сельсовета «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Захаровского сельсовета» на 2024 год в сумме 748,81 тыс. или 13,3% от общих расходов бюджета Захаровского сельсовета, на 2025 год – 731,39 тыс. руб. или 12,6% от общих расходов бюджета, на 2026 год – 734,58 тыс. руб. или 12,8% от общих расходов бюджета.

В соответствии со статьей 179.1 Бюджетного кодекса РФ муниципальная программа разработана на основании утвержденного Постановления администрации Захаровского сельсовета от 12.08.2013 №37 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Захаровского сельсовета, их формировании и реализации» и Постановления администрации Захаровского сельсовета от 15.09.2023 №46 «Об утверждении перечня муниципальных программ Захаровского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

Ответственный исполнитель программы и главный распорядитель бюджетных средств - администрация Захаровского сельсовета.

Предусмотренные объемы финансирования в проекте муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Захаровского сельсовета» **соответствуют** объемам финансирования в представленном проекте решения о бюджете Захаровского сельсовета на 2024-2026 годы.

Структура муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Захаровского сельсовета» предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

- подпрограмма 1. «Благоустройство территории Захаровского сельсовета»;
- подпрограмма 2. «Содержание автомобильных дорог общего пользования Захаровского сельсовета»;
- подпрограмма 3. «Обеспечение безопасности жителей Захаровского сельсовета»
- подпрограмма 4. «Прочие мероприятия Захаровского сельсовета».

В рамках подпрограммы 4 «Прочие мероприятия Захаровского сельсовета» реализуется следующее мероприятие: «обеспечение услугами культуры - передача полномочий по культуре».

В статьях расходов районного бюджета **обеспечивается** привязка бюджетных ассигнований Захаровского сельсовета по целевым статьям бюджетной классификации.

Объем непрограммных расходов бюджета в 2024 году составит 4902,45 тыс. руб. или 86,8%, в 2025 году – 4930,71 тыс.руб. или 84,9%, в 2026 году – 4701,70 тыс. руб. или 82,2% от общих расходов бюджета сельсовета.

Непрограммные мероприятия содержат расходы по исполнению полномочий по содержанию 3 шт.ед. водителей пожарной машины Муниципальной пожарной охраны администрации Захаровского сельсовета, согласно предварительных итогов СЭР Захаровского сельсовета.

Порядок взаимоотношений Муниципальной пожарной охраны с другими видами пожарной охраны не определен органами местного самоуправления Захаровского сельсовета, что является **нарушением статьи 11.1 Федерального закона о пожарной безопасности.**

Однако при этом следует учитывать, что в соответствии с пунктом 8.1 части 1 статьи 14.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ создание муниципальной пожарной охраны отнесено к правам органов местного самоуправления поселений. Тем самым указанная деятельность не может вменяться им в обязанность. Более того, органы местного самоуправления вправе решать вопросы, установленные частью 1 статьи 14.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ, **лишь при условии соблюдения требований бюджетного законодательства.**

Согласно пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 % собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с

решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В бюджете Захаровского сельсовета в 2024 году собственные доходы в общем объеме доходов бюджета сельсовета составляют 2,6%, по оценке 2023 года составят 2,4%.

Соответственно, органы местного самоуправления Захаровского сельсовета не вправе предусматривать расходы на решение иных вопросов, перечисленных в статье 14.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ.

Следовательно, расходы бюджета сельсовета в общем объеме 1629,84 тыс. руб. (28,8% от общего объёма расходов), органы местного самоуправления Захаровского сельсовета не вправе предусматривать на решение иных вопросов, перечисленных в статье 14.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ.

6. Межбюджетные трансферты

В соответствии со ст.142.5 БК РФ ст.14 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями (по исполнению бюджетов сельских поселений) на 2024-2026 годы:

- на осуществление отдельных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю сельских поселений в рамках непрограммных расходов в сумме 26,40 тыс.руб. ежегодно;

- осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организации культуры в рамках подпрограммы муниципальной программы в общей сумме – 326,79 тыс. руб. ежегодно.

На основании п. 3.1. статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями и исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашения о передаче органам местного самоуправления муниципального района полномочий органов местного самоуправления

сельского поселения, заключены, таким образом указанные суммы имеют нормативно-правовое обоснование.

7. Формирование расходов на оплату труда

В соответствии со ст. 6 проекта решения общая предельная штатная численность муниципальных служащих Захаровского сельсовета, принятая к финансовому обеспечению в 2024-2026 годах составляет 2 шт. ед., что не превышает предела численности сверх норматива и соответствует Постановлению Совета администраций Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (2 шт. ед.).

В приложении к пояснительной записке к проекту решения, информация о полном расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих, представлена.

Предельный размер фонда оплаты труда на 2024-2026 годы, рассчитан в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п⁴.

8. Резервный фонд

В расходной части бюджета на 2024-2026 годы предусматривается резервный фонд администрации Захаровского сельсовета в общей сумме 1,00 тыс. руб. ежегодно.

Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положением о Бюджетном процессе в Захаровском сельсовете.

Бюджетные средства резервного фонда необходимы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Расходование средств резервного фонда осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным администрацией Захаровского сельсовета.

9. Дорожный фонд

В соответствии со ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 10 проекта решения о бюджете утвержден Дорожный фонд Захаровского сельсовета на 2024 год в сумме 129,80 тыс. руб., на 2025-2026 годы объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 124,60 тыс. руб. и 125,70 тыс. руб. соответственно.

⁴ Постановление Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

Необходимо ст.10 проекта решения дополнить следующей строкой «Порядок формирования и расходования средств Дорожного фонда осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным представительным органом Захаровского сельсовета».

10. Муниципальный внутренний долг

Согласно ст. 12 проекта о бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга Захаровского сельсовета по долговым обязательствам на 1 января 2025 года – 73,16 тыс.руб., на 1 января 2026 года – 70,84 тыс.руб. и на 1 января 2027 года установлен в сумме 71,65 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,00 руб. ежегодно, что соответствует установленным ограничениям ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

В связи с отсутствием муниципального долга бюджета Захаровского сельсовета на 01.01.2024, предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в 2024-2026 годы не планируются, что не противоречит условиям, установленным ст.111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. Программа муниципальных внутренних заимствований Захаровского сельсовета

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2024-2026 годы не предусматривается получение и возврат бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

ВЫВОДЫ:

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете Захаровского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов контрольно-счетной палатой сформулированы следующие выводы.

1. Проект решения внесен администрацией Захаровского сельсовета на рассмотрение в представительный орган в установленный срок в соответствии со ст. 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не позднее 15 ноября.

2. Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьями 10,11 Положения о бюджетном процессе в Захаровского сельсовете.

3. Реализация бюджетной и налоговой политики в полном объеме соответствует Указам Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Казачинского района на 2024-2026 годы.

4. В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

5. В соответствии с п.п. в) п.4 постановления администрации Захаровского сельсовета от 22.09.2017 №25 «О порядке составления проекта решения о бюджете Захаровского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период» основные направления бюджетной и налоговой политики Захаровского сельсовета одобрены.

6. В соответствии с п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, изменения в муниципальную программу утверждены в установленный законом срок.

7. В соответствии со ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ администрация Захаровского сельсовета – администратор доходов Захаровского сельсовета утвердила Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Прогнозирование доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

8. Приоритеты социально-экономического развития поселения не определены. Программа социально-экономического развития муниципального образования Захаровского сельсовета утверждена до 2024 года.

9. В соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса РФ, Прогноз СЭР администрацией Захаровского сельсовета **одобрен**.

10. В связи с тем, что налог на имущество физических лиц на 2024-2026 годы не прогнозируется, тем самым администрация Захаровского сельсовета не предпринимает меры по работе с населением, находящегося на территории сельсовета по оформлению права собственности на объекты недвижимости с целью увеличения налоговых и неналоговых доходов в бюджет Захаровского сельсовета.

11. В пояснительной записке к проекту решения информация о расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих представлена в полном объеме.

12. В соответствии со ст.32 Бюджетного кодекса РФ, Пояснительная записка содержит информацию, детализирующую поступление доходов, следовательно, принцип полноты отражение доходов в бюджете Захаровского сельсовета соблюден.

13. В проекте бюджета на 2024-2026 годы учтены расходы по одной муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Захаровского сельсовета» на 2024 год в сумме 748,81 тыс. или 13,3% от общих расходов бюджета Захаровского сельсовета, на 2025 год – 731,39 тыс. руб. или 12,6% от общих расходов бюджета, на 2026 год – 734,58 тыс. руб. или 12,8% от общих расходов бюджета.

14. Предусмотренные объемы финансирования в проекте муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Захаровского сельсовета» **соответствуют** объемам финансирования в представленном проекте решения о бюджете Захаровского сельсовета на 2024-2026 годы.

15. Объем непрограммных расходов бюджета в 2024 году составит 4902,45 тыс. руб. или 86,8%, в 2025 году – 4930,71 тыс.руб. или 84,9%, в 2026 году – 4701,70 тыс. руб. или 82,2% от общих расходов бюджета сельсовета.

16. В нарушении п.3 ст.136 Бюджетного кодекса РФ, расходы бюджета сельсовета в общем объеме 1629,84 тыс. руб. (28,8% от общего объёма расходов), органы местного самоуправления Захаровского сельсовета не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства на решение иных вопросов, перечисленных в ст.14.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ (на содержание 3 шт.ед. водителей пожарной машины муниципальной пожарной охраны).

17. Предельный объем муниципального долга бюджета поселения не превышает предельные объемы, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

18. Размер резервного фонда администрации сельсовета соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса РФ.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Захаровского сельсовета:

1.Контрольно-счетная палата считает необходимым рекомендовать доработать проект нормативного правового акта «О бюджете Захаровского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» с учетом замечаний, выводов и предложений, указанных в настоящем заключении, в целях рассмотрения его сходом граждан Захаровского сельсовета;

2.Согласно ст.136 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Необходимо не допускать и исключать расходы, не связанные с решением вопросов действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления.

3.С целью обеспечения своевременности уплаты налога физическими лицами проводить информационные кампании, вывешивать объявления на стендах по населенным пунктам с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов.

4.Продолжить работу по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогообложение недвижимого имущества и земельных участков, которые ранее не были зарегистрированы.

5.Осуществлять анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях.

6. Проводить оценку резервов поступления земельного налога.

Сходу граждан Захаровского сельсовета:

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендует рассмотреть и принять проект нормативного правового акта «О бюджете Захаровского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» в предложенной редакции с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Казачинского района



И.В.Гилеева